

Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska zmieniające rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Welska (PLH280014) Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Pan Mikołaj Dorożala Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Pan Sławomir Wodzyński Dyrektor Departamentu Zarządzania Zasobami Przyrody, Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska e-mail: slawomir.wodzynski@gdos.gov.pl tel.: 22 31-06-800	Data sporządzenia: 28.07.2026 r. Źródło: art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska: 1204
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W krajowym porządku prawnym specjalny obszar ochrony siedlisk jest wyznaczany przez ministra właściwego do spraw środowiska w drodze rozporządzenia, na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Zgodnie z art. 27a ust. 1 ww. ustawy w przedmiotowym akcie wykonawczym określa się nazwę, położenie administracyjne, obszar i mapę obszaru, cel i przedmiot ochrony danego obszaru.

Specjalny obszar ochrony siedlisk Ostoja Welska (PLH280014) został wyznaczony rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 12 stycznia 2022 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Welska (PLH280014). W ww. rozporządzeniu określono m.in. cel i przedmiot ochrony ww. obszaru, wskazując w załącznikach nr 3-5 dwanaście typów siedlisk przyrodniczych, cztery gatunki roślin oraz dziewięć gatunków zwierząt będących przedmiotem ochrony ww. obszaru.

Zgodnie z aktualną dokumentacją przyrodniczą obszaru, w granicach ww. obszaru stwierdzono występowanie jedenastu typów siedlisk przyrodniczych, będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, przy czym wartość obszaru dla ochrony dziesięciu z nich oceniono na co najmniej znaczącą. Powyższe oznacza, że tylko te siedliska powinny być uznane za przedmiot ochrony ww. obszaru. Obecnie dziewięć z tych siedlisk jest wymienione w ww. rozporządzeniu, natomiast siedlisko 7110 nie zostało wskazane w rozporządzeniu jako przedmiot ochrony ww. obszaru, mimo że wartość obszaru dla ochrony tego siedliska oceniono na znaczącą. Tymczasem, zgodnie z obecnym brzmieniem ww. rozporządzenia, jako przedmiot ochrony wymienione są także siedliska 3260, 6410 i 7120, których występowania nie potwierdzono na terenie obszaru. W przypadku gatunków zwierząt w obszarze potwierdzono występowanie dziesięciu gatunków, będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, przy czym dla sześciu z nich wartość obszaru dla ochrony oceniono na co najmniej znaczącą. Gatunki te powinny być uznane za przedmiot ochrony ww. obszaru, jednak tylko pięć z nich obecnie jest wymienione w ww. rozporządzeniu, natomiast traszka grzebieniasta nie została wskazana w rozporządzeniu jako przedmiot ochrony ww. obszaru, mimo że wartość obszaru dla ochrony tych gatunków oceniono na znaczącą. Jednocześnie, zgodnie z obecnym brzmieniem ww. rozporządzenia, jako przedmiot ochrony wymienione są głowacz białopłetwy, minóg strumieniowy, różanka i piskorz, których albo w obszarze nie potwierdzono, albo dla których wartość obszaru dla ochrony oceniono na nieznaczącą.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana obowiązującego rozporządzenia przez korektę załączników nr 3 i 5, w którym wymieniono typy siedlisk przyrodniczych oraz gatunki zwierząt będące przedmiotem ochrony na ww. obszarze, w celu dostosowania rozporządzenia do aktualnej wiedzy o zasobach przyrodniczych tego obszaru oraz potrzeb w zakresie ich ochrony.

Wydanie rozporządzenia nowelizującego spowoduje uzyskanie zgodności między rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 12 stycznia 2022 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja Welska (PLH280014) a dokumentacją przyrodniczą obszaru.

Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu w inny sposób.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wszystkie kraje członkowskie UE zostały zobowiązane do zidentyfikowania i wyznaczenia obszarów Natura 2000. Szczegółowe rozwiązania co do formy wyznaczenia tych obszarów są zależne od systemów prawnych w poszczególnych państwach. Poniższa analiza odnosi się do krajów UE, w których, podobnie jak w Polsce, ustanowienie obszarów Natura 2000 odbywa się w drodze aktu powszechnie obowiązującego prawa.

W Republice Czeskiej ratyfikuje się decyzje Komisji Europejskiej w sprawie przyjęcia zaktualizowanych wykazów terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na dany region biogeograficzny. Ratyfikacja następuje w formie rozporządzenia Rady Ministrów. Wszystkie specjalne obszary ochrony siedlisk są wyznaczane jednym rozporządzeniem.

W Republice Irlandii specjalne obszary ochrony siedlisk wyznaczane są w drodze rozporządzeń, w których jest wskazany przedmiot ochrony danego obszaru oraz jego ogólny cel ochrony. Dodatkowo jest określana lista działań, których podejmowanie wymaga dokonania autoryzacji przez administrację ochrony przyrody.

Zmiany dotyczące obszarów wyznaczonych są dokonywane przez zmiany aktów wyznaczających dany obszar.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
śłużby ochrony przyrody: Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie	1	Dane własne GDOŚ	konieczność sprawowania nadzoru nad obszarem oraz realizacji zadań związanych z ochroną przyrody na terenie obszaru Natura 2000
Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Olsztynie, Nadleśnictwo Lidzbark	2	www.lasy.gov.pl	konieczność realizacji zadań związanych z ochroną przyrody w lasach na terenie obszaru Natura 2000
Zarząd Zlewni w Toruniu	1	www.wody.gov.pl	konieczność realizacji zadań związanych z ochroną przyrody w odniesieniu do wód na terenie obszaru Natura 2000
organy administracji samorządowej i terenowe organy administracji rządowej	6	Dane własne GDOŚ	konieczność uzgadniania ustaleń związanych z realizacją przedsięwzięć oraz opracowań planistycznych mogących oddziaływać na obszar Natura 2000
właściciele i użytkownicy gruntów rolnych, leśnych i wód oraz właściciele nieruchomości, w obrębie których występują siedliska przyrodnicze, gatunki i ich siedliska, które są przedmiotem ochrony na ww. obszarze Natura 2000	nieznana	-	konieczność uzgadniania ustaleń związanych z realizacją przedsięwzięć z organami ochrony przyrody oraz dostosowanie użytkowania terenu do wymogów ochrony obszaru, jeśli zostało to wskazane w planie zadań ochronnych lub planie ochrony obszaru

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji z:

- 1) Państwową Radą Ochrony Przyrody;
- 2) Instytutem Ochrony Przyrody PAN w Krakowie;
- 3) Klubem Przyrodników;
- 4) Polskim Towarzystwem Ochrony Przyrody „Salamandra”;
- 5) WWF Polska.

Projekt rozporządzenia został ponadto przekazany do zaopiniowania przez:

- 1) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie;
- 2) Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych;
- 3) Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej PGW Wody Polskie;

- 4) Urząd Gminy Grodziczno;
- 5) Urząd Gminy w Dąbrównie;
- 6) Urząd Gminy Działdowo;
- 7) Urząd Miasta i Gminy w Lidzbarku;
- 8) Urząd Gminy Płońska;
- 9) Urząd Gminy Rybno.

Projekt został również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zgodnie z ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Projekt został także zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych projekt nie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związków zawodowych. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie regulacji nie spowoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w stosunku do wysokości wynikających z obowiązujących przepisów. Rozporządzenie obejmuje zmiany w katalogu przedmiotów ochrony a ewentualne koszty wprowadzenia zmian, które będą finansowane ze źródeł krajowych, będą sfinansowane w ramach dotychczasowych środków, bez ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i						

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie regulacji nie będzie miało wpływu na duże przedsiębiorstwa.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie regulacji nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele, osoby starsze i niepełnosprawne oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie regulacji nie będzie miało wpływu na rodziny, obywateli, osoby starsze i niepełnosprawne oraz gospodarstwa domowe.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: uproszczenie procesu inwestycyjnego				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wprowadzenie regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:			☐ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu		Wprowadzenie regulacji będzie miało pozytywny wpływ na środowisko naturalne, przez poprawne zdefiniowanie celów i przedmiotów ochrony na poziomie obszaru, a co za tym idzie skuteczniejszą ich ochronę.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Z uwagi na charakter aktu nie przewiduje się dokonywania ewaluacji efektów niniejszego projektu.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								